



Администрация
муниципального района
Сергиевский
Самарской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 01 » марта 2024г.

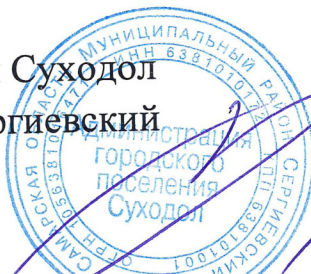
№ 26-р

**Об утверждении доклада по итогу
обобщения правоприменительной
практики в сфере осуществления
муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории
городского поселения Суходол
муниципального района Сергиевский
Самарской области за 2023 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить «Доклад по итогу обобщения правоприменительной практики в сфере осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области за 2023 год» согласно Приложению 1.
2. Опубликовать настоящее распоряжение в сети Интернет на официальном сайте администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский www.sergieevsk.ru.
3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава городского поселения Суходол
муниципального района Сергиевский




И.О.Беседин

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики
в сфере осуществления муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории городского поселения Суходол
муниципального района Сергиевский за 2023 год.**

Нормативно-правовое регулирование

Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Уставом городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский;
- Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- Решением собрания представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 29 от 16.09.2021 года «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;
- Решением собрания представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 41 от 23.12.2021г. «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области», утвержденное решением Собрания представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 29 от 16.09.2021 г.»;
- Решением собрания представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 13 от 16.05.2023 г. «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области», утвержденное решением Собрания

представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 29 от 16.09.2021 г.»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 108 от 24.09.2021г. "Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, не утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 111 от 05.10.2021г. «О Порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях муниципального контроля в городском поселении Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 167 от 26.12.2022 года « Об утверждении Перечня видов муниципального контроля, осуществляемых на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 178 от 30.12.2022г. «Об утверждении Перечня видов разрешительной деятельности, осуществляемой Администрацией городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 31 от 11.03.2022 г. «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) используемого при проведении проверок в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 161 от 06.12.2022 г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области на 2023 год»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 183 от 06.12.2023 г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области на 2024 год»;

- Решением собрания представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 27 от

31.08.2021г. "Об утверждении Порядка установления и оценки применения содержащихся в муниципальных НПА обязательных требований";

-- Распоряжением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский № 110-р от 28.09.2022 года «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Распоряжением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский № 84-р от 09.10.2023 года «О внесении изменений в распоряжение администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области №110-р от 28.09.2022г. «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»

- Иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Самарской области, регламентирующими осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области.

Организация осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области.

В соответствии с Решением Собрания Представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский от 16.09.2021 г. № 29 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области» муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области осуществляется администрацией городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области.

Должностными лицами администрации, уполномоченными осуществлять контроль в сфере благоустройства, являются специалисты администрации (далее также – должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль). В должностные обязанности указанных должностных лиц администрации в соответствии с их должностной инструкцией входит осуществление полномочий по контролю в сфере благоустройства.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль, при осуществлении контроля в сфере благоустройства имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований:

1) обязательные требования по содержанию прилегающих территорий. Под прилегающей территорией понимается территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены Правилами благоустройства в соответствии с порядком, установленным Законом Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»;

2) обязательные требования по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:

- по установке ограждений, не препятствующей свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;
- по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;

- по содержанию специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;

- по осуществлению земляных работ в соответствии с разрешением на осуществление земляных работ, выдаваемым в соответствии с порядком осуществления земляных работ, установленным нормативными правовыми актами Самарской области, муниципальными правовыми актами и Правилами благоустройства;

- по обеспечению свободных проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;

- по направлению в администрацию уведомления о проведении работ в результате аварий в срок, установленный нормативными правовыми актами Самарской области;

- о недопустимости размещения транспортных средств на газоне или иной озеленённой или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено Правилами благоустройства, а также по недопустимости загрязнения территорий общего пользования транспортными средствами во время их эксплуатации, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия);

3) обязательные требования по уборке территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

4) обязательные требования по уборке территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский в летний период, включая

обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

5) дополнительные обязательные требования пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима;

6) обязательные требования по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территориях общего пользования;

7) обязательные требования по посадке, охране и содержанию зеленых насаждений, в том числе обязательные требования по удалению (сносу), пересадке деревьев и кустарников в соответствии с порубочным билетом и (или) разрешением на пересадку деревьев и кустарников, если такие документы (порубочный билет, разрешение на пересадку) должны быть выданы в установленных Правилами благоустройства случаях;

8) обязательные требования по складированию твердых коммунальных отходов;

9) обязательные требования по выгулу животных и требования о недопустимости выпаса сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования и иных, предусмотренных Правилами благоустройства, территориях.

Администрация осуществляет контроль за соблюдением исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять контроль, в пределах их компетенции.

Действия органов муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Положением о муниципальном контроле предусмотрено проведение только внеплановых контрольных мероприятий и после согласования с органами прокуратуры.

При осуществлении контроля в сфере благоустройства администрацией могут проводиться следующие виды контрольных мероприятий и контрольных действий в рамках указанных мероприятий:

1) инспекционный визит (посредством осмотра, опроса, истребования документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), получения письменных объяснений, инструментального обследования);

2) рейдовый осмотр (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

3) документарная проверка (посредством получения письменных объяснений, истребования документов, экспертизы);

4) выездная проверка (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (посредством сбора и анализа данных об объектах контроля в сфере благоустройства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи);

б) выездное обследование (посредством осмотра, инструментального обследования (с применением видеозаписи), испытания, экспертизы).

Однако, учитывая постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований. Проведение внеплановых контрольных мероприятий муниципальным органом контроля допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Случаев угрозы жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан в 2023 году не установлено.

Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

При осуществлении администрацией контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование.

На 2023 год Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 161 от 06.12.2022г. « Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол на 2023 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Таким образом, в 2023 году:

- Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Выполнение 100%.

- Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации. Размещено 4. Выполнение 100%.

- Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований. Выполнение 100%.

- Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме. Нарушений – 0%. Выполнение 100%.

- Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля в сфере благоустройства. Повторных обращений – 0%. Выполнение 100%.

- Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства в устной форме. Проведено -3 . Выполнение 100%.

Внеплановые проверки юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей не проводились.

К профилактической работе относится также выдача предостережений, основанием которых является наличие у администрации сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

- обобщена правоприменительная практика осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства за 1 и 2 полугодие 2023 года на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский и размещена на официальном сайте Администрации муниципального района Сергиевский района Самарской области по адресу: http://provinc.sergievsk.ru/poseleniya/suhodol/oficzialno/kontrolno-nadzornaya_deyatelnost/municipalnyij_kontrol_na_avtomobilnom_transporte_goro

dskom nazemnom elektricheskom transporte i v dorozhnom khozyajstve в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- Администрацией городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский 23 июня 2023 года и 21 декабря 2023 года состоялись публичные обсуждения правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований контроля в сфере благоустройства.

В ходе публичных обсуждений представителями администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский были вынесены на обсуждение наиболее значимые вопросы и проблемные аспекты, даны рекомендации, позволяющие снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты.

Проведены собрания в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности по реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственной контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

До участников процесса доведены приоритетные задачи по решению вопросов в сфере экономического развития городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский – обеспечение реализации реформирования контрольно-надзорной деятельности в связи с вступлением в силу нового законодательства с целью снижения барьеров для развития бизнеса, в том числе в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области. Выполнение 100%.

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование и консультирование контрольным органом выполняются в установленные сроки и по мере необходимости. Выполнение профилактических программных мероприятий – 100%.

По итогам 2023 года программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2023 год исполнена в полном объеме.

На 2024 год Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский № 183 от 06.12.2023 года «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области на 2024 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства в 2024 году также будет направлена на профилактику нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствии с *Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской*

Федерации" и Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Оценка результативности и эффективности деятельности

Оценка результативности и эффективности деятельности осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля в сфере благоустройства утверждены решением Собранием представителей муниципального района Сергиевский Самарской области № 41 от 23.12.2021 года.

Показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемы законом ценностям, уровень степени риска причинения вреда (ущерба) – индекс показателя А.

$$A.1 = 100\% \times S_{не\ сод.} / S_{прил.}$$

А.1 определяется как доля площади прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков, к общей площади всех прилегающих территорий.

Целевое значение = 0,1

Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля в сфере благоустройства в течение отчетного года.

$$A.2 = \text{Sum}(\text{УДК})$$

A.2 -определяется как сумма утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников (УДК), удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета.

Целевое значение =0

Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля в сфере благоустройства в течение отчетного года.

$$A.3 = \text{Sum}(\text{КМТОП})$$

A.3 - определяется как сумма кубометров мусора (КМТОП), обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях.

Целевое значение =4 куб. мусора.

Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля в сфере благоустройства в течение отчетного года.

$$A.4 = \text{Sum}(\text{СТЛ})$$

A.4 - определяется как сумма случаев получения людьми травм (СТЛ) в течение отчетного года вследствие:

- не своевременного удаления наледи на территории общего пользования (включая прилегающие территории);
- не своевременного удаления сосулек;
- неустановления ограждения опасных участков, включая мест ведения земляных и строительных работ.

Целевое значение =0 .

Источником данных для определения значения показателя является сведения учреждений здравоохранения о травматизме и жалобы граждан.

$$A.5 = \text{Sum}(\text{СВЛ})$$

A5 – определяется как сумма случаев получения в течение отчетного года людьми вреда (СВЛ) вследствие не своевременного удаления карантинных и ядовитых растений с территорий общего пользования и прилегающих территорий.

Целевое значение =0.

Источником данных для определения значения показателя является сведения учреждений здравоохранения о причинении вреда здоровью и жалобы граждан.

Ключевой показатель в 2023 году достигнут.

Индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства:

Показатели эффективности, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, её анализа, выявления проблем, возникающих при её осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц - индекс показателя Б.

Индикативных показателей в муниципальном контроле в сфере благоустройства 24.

Целевое значение не устанавливается, так как муниципальный контроль не преследует цели повышения интенсивности проведения муниципального контроля и привлечения к ответственности контролируемых лиц, а в большей степени ориентирован на профилактику нарушений обязательных требований.

Учитывая вышеизложенное, стоит отметить, что проведение профилактических мероприятий влияет на достижение ключевых показателей.